



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΗΜΑΡΧΟΥ

***Μέρος των προτάσεων του Δημάρχου Ιλίου κ. Νίκου Ζενέτου στο
Ετήσιο Τακτικό Συνέδριο ΚΕΔΕ (Ιωάννινα 30.05.2013)***

*Κύριε Πρόεδρε του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κύριε Πρόεδρε της ΚΕΔΕ, κυρίες και κύριοι
συνάδελφοι.*

*Στο πλαίσιο διεξαγωγής του Συνεδρίου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος εν μέσω
της μεγαλύτερης οικονομικής κρίσης των τελευταίων δεκαετιών και των πολλαπλών
μεταρρυθμίσεων, που συντελούνται στην Ελληνική Κοινωνία, οφείλουμε να επισημάνουμε
τις σημαντικές επιπτώσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και να επιχειρήσουμε κάποιες
διορθωτικές προτάσεις:*

- 1. Ρύθμιση οφειλών αποζημίωσης λόγω προσκύρωσης ή ρυμοτόμησης ακινήτων***
- 2. Δικαιούχοι μείωσης ή απαλλαγής δημοτικών φόρων ή τελών***
- 3. Εξουσιοδότηση υπογραφών***
- 4. Έκδοση ενημερωτικού περιοδικού εντύπου δήμου***
- 5. Μη Χορήγηση φορολογικής ενημερότητας***
- 6. Αναδρομικά σχολικών φυλάκων κατόπιν δικαστικής απόφασης***
- 7. ΦΠΑ δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων για παροχή υπηρεσιών***
- 8. Κρατήσεις ασφαλιστικών ταμείων σε διαγωνισμούς προμήθειας καυσίμων***
- 9. Συντηρήσεις και επισκευές απορριμματοφόρων και λοιπών οχημάτων***
- 10. Είσπραξη του Δημοτικού τέλους 0,5%***
- 11. Νομοθετικό πλαίσιο ίδρυσης και λειτουργίας γηροκομείου***
- 12. Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για τον Δημοτικό φωτισμό***
- 13. Μεταφορά σχολικών καθαριστριών- συμβάσεις μίσθωσης έργου***
- 14. Επί του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ...***
- 15. Εφαρμογή άρθρου 277 του «Προγράμματος Καλλικράτη»***

16. Υποβολή εισφορών στα ασφαλιστικά ταμεία μέσω Ενιαίας Αρχής Πληρωμών

17. Θέματα Δημοτικής Αστυνομίας

1. Ρύθμιση οφειλών αποζημίωσης λόγω προσκύρωσης ή ρυμοτόμησης ακινήτων

Σύμφωνα με το άρθρο 26 του Ν. 1828/89 «Ο δήμος ή η κοινότητα υποχρεούται να βεβαιώνει και εισπράττει από τους υπόχρεους σε καταβολή αποζημίωσης, λόγω προσκύρωσης ή ρυμοτόμησης εκτάσεων, σε εφαρμογή του σχεδίου πόλεως, το ποσό που κατέβαλε για λογαριασμό τους, στους δικαιούχους της αποζημίωσης. Η εξόφληση των οφειλών της παραγράφου αυτής γίνεται ατόκως σε ισόποσες ετήσιες δόσεις, που ορίζονται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου από 5 μέχρι 10. Το ποσό κάθε δόσης αυξάνεται, λόγω εκπρόθεσμης καταβολής, με ποσοστό 4% για κάθε μήνα καθυστέρησης. Η προσαύξηση υπολογίζεται από την πρώτη του αμέσως επόμενου μήνα, αφότου έληξε η προθεσμίας καταβολής της δόσης. Σε περίπτωση εφάπαξ καταβολής ολόκληρου του ποσού της οφειλής παρέχεται έκπτωση 20%». Κατ' αυτόν τον τρόπο οι παρόδιοι ιδιοκτήτες οι οποίοι, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις είναι υπόχρεοι για την αποζημίωση των ρυμοτομούμενων εκτάσεων, οφείλουν να καταβάλουν την αποζημίωση, που τους αναλογεί, στο πρόσωπο (φυσικό πρόσωπο ή Δήμος) που κατέθεσε την αποζημίωση για λογαριασμό τους. Με την καταβολή αυτή οι παρόδιοι λογίζεται ότι έχουν εκπληρώσει τις υποχρεώσεις τους λόγω ρυμοτομίας, σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 3 του Ν. 2508/97.

Θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση θα έπρεπε, όσον αφορά τις δόσεις αφ' ενός να είναι δυνητική και αφ' ετέρου να ορίζει τον αριθμό τους έως δέκα και όχι από 5 έως 10 δίνοντας στο δημοτικό συμβούλιο την ευχέρεια, αναλόγως του ύψους του ποσού να αποφασίζει αν δύναται να εξοφληθεί εφ' άπαξ ή με δόσεις. Στη συνέχεια θα καθορίζει τον αριθμό των δόσεων από 1 έως 10. Η έλλειψη της κλίμακας από 1 έως 5 δεν επιτρέπει την ορθολογική κατανομή των δόσεων στις περιπτώσεις σχετικά μικρών ποσών οφειλής.

Όσον αφορά δε την παρεχόμενη έκπτωση (20%) επί εφ' άπαξ καταβολής ολόκληρου του ποσού, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι συμβαίνει το παράδοξο, ο Δήμος να προκαταβάλει το σύνολο του ποσού στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων προκειμένου

να συντελεστεί η απαλλοτρίωση ακινήτων, που προβλέπονται από τα εγκεκριμένα ρυμοτομικά σχέδια ως κοινόχρηστοι χώροι και στη συνέχεια να το εισπράξει μειωμένο κατά το ποσόν της αναφερόμενης έκπτωσης. Τούτο, βεβαίως, είναι αδιανόητο διότι ο Δήμος ενεργεί τα δέοντα προκειμένου να επιταχυνθεί η διαδικασία της απαλλοτρίωσης δεν προτίθεται, όμως, να την επιδοτήσει ταυτοχρόνως με ποσοστό 20%. Αν πρέπει να τηρηθεί ο γενικός κανόνας της σχετικής εκπτώσεως επί εφ' άπαξ καταβολής ποσού, επιβάλλεται να τύχουν αντίστοιχης αντιμετώπισης και οι Δήμοι, **δια της καλύψεως της διαφοράς μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού**, δεδομένου ότι η ιδιοκτησία, κατά το Σύνταγμα, τελεί υπό την προστασία του Κράτους.

Διανύοντας μια βαθιά και μεγάλης διάρκειας οικονομική κρίση με συνέπεια την συνεχιζόμενη αύξηση της ανεργίας, την κατακόρυφη μείωση των εισοδημάτων και με τους πολίτες να μην δύνανται πλέον να ανταποκριθούν στην καταιγίδα των φόρων, κρίνεται απολύτως σκόπιμο να ληφθούν άμεσα μέτρα προστασίας αυτών, τουλάχιστον μέχρι να επιτευχθεί ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας. Συγκεκριμένα, **προτείνεται το πάγωμα της αποπληρωμής των οφειλών λόγω προσκύρωσης για πέντε (5) χρόνια**, κατόπιν σχετικής νομοθετικής ρύθμισης. Περαιτέρω, θα ήταν δυνατόν να διπλασιαστεί ο αριθμός των δόσεων και να δοθεί παράλληλα η δυνατότητα σε όσους έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμοι να ενταχθούν σε νέα ρύθμιση με διαγραφή των σχετικών προσαυξήσεων. Άλλωστε οι οριστικές τιμές μονάδος για τα απαλλοτριούμενα ακίνητα, που προσδιορίστηκαν με δικαστική απόφαση, δεν ανταποκρίνονται πλέον στη σημερινή εμπορική αξία των ακινήτων, η οποία έχει σημειώσει κάθετη πτώση, σε πολλές δε περιπτώσεις είναι μικρότερη της αντικειμενικής

2. Δικαιούχοι μείωσης ή απαλλαγής δημοτικών φόρων ή τελών

Με τη ψήφιση του Ν. 3454/06 για την προστασία της οικογένειας ρυθμίστηκαν θέματα τριτέκνων οικογενειών και θεσμοθετήθηκαν κάποιες απαλλαγές ή ευνοϊκές ρυθμίσεις υπέρ αυτών. Σχετικό αίτημα των εν λόγω οικογενειών ή των συλλόγων αυτών περί μείωσης δημοτικών φόρων ή τελών, που έχει υποβληθεί στους δήμους, προσκρούει στο άρθρο 202 του Ν. 3463/06, όπου ρητά αναφέρονται οι πολύτεκνοι, οι άποροι και τα άτομα με αναπηρίες. Ο δήμος επιθυμεί να στηρίξει τις τρίτεκνες οικογένειες, σε μια περίοδο υπογεννητικότητας που διανύουμε, όπως δείχνουν και τα προσωρινά αποτελέσματα της

απογραφής σε συνδυασμό με την οικονομική συγκυρία πάντοτε, όμως, μέσα στα πλαίσια της νομιμότητας. Προτείνεται, λοιπόν, η προσθήκη στο άρθρο 202 παρ. 3 του Ν. 3463/06, ώστε να περιληφθεί και η ομάδα των τριτέκνων οικογενειών.

Επιπλέον, θεωρούμε ότι θα ήταν πολύ σημαντικό να τύχουν σχετικής μειώσεως δημοτικών φόρων και τελών οι νέοι επιχειρηματίες της πόλης μας για την πρώτη πενταετία άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας. Το εν λόγω μέτρο τη συγκεκριμένη δύσκολη οικονομική εποχή που βιώνουμε, θα δημιουργούσε τις προϋποθέσεις για τόνωση της τοπικής αγοράς ενώ παράλληλα θα βοηθούσε τους νέους της πόλης μας.

3. Εξουσιοδότηση υπογραφών

Σύμφωνα με το άρθρο 88 του Ν. 3463/06 ο Δήμαρχος δύναται να αναθέτει την υπογραφή εγγράφων και σε μόνιμο υπάλληλο. Σήμερα, βέβαια, με την ισχύουσα νομοθεσία και οι αορίστου χρόνου υπάλληλοι αφ' ενός εξελίσσονται βαθμολογικά αφ' ετέρου δύνανται να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων. Τούτο σημαίνει ότι θα πρέπει να τροποποιηθεί το εν λόγω άρθρο δια της προσθήκης «ή αορίστου χρόνου υπάλληλο».

4. Έκδοση ενημερωτικού περιοδικού έντυπου δήμου

Όπως είναι γνωστό, εδώ και είκοσι χρόνια, όλοι οι δήμοι προβαίνουν, κατά τακτά χρονικά διαστήματα, στην έκδοση ενημερωτικού περιοδικού έντυπου για τους δημότες και κατοίκους τους προκειμένου να ενημερώνονται για τις εν γένει δραστηριότητες τους. Ορισμένοι Επίτροποι κατά τον προληπτικό έλεγχο δεν θεωρούν ότι η εν λόγω δαπάνη είναι λειτουργική και επειδή σε κανένα νόμο δεν αναφέρεται ρητά η δυνατότητα της σχετικής έκδοσης δεν εγκρίνουν την αντίστοιχη δαπάνη. Τούτο αποτελεί την αρχή μιας σειράς διαφωνιών με πράξεις Επιτρόπου, πράξεις Τμημάτων Ελεγκτικού Συνεδρίου και ανακλήσεις Πράξεων με αμφίβολα αποτελέσματα. Προς αποφυγή όλων των αναφερομένων, προτείνουμε την τροποποίηση του άρθρου 214 του Ν. 3463/06 με την προσθήκη στην παρ. 3 περ. δ, ως εξής: «εκδίδεται ενημερωτικό περιοδικό έντυπο με τις δραστηριότητες του δήμου και τα υλοποιούμενα προγράμματα κατά τομέα δράσης για τη μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή των πολιτών». Εναλλακτικά θα μπορούσε να προστεθεί εδάφιο (εε) στην παρ.2 του άρθρου 37 του Ν. 3801/09 με το ίδιο περιεχόμενο ως ανωτέρω.

5. Μη Χορήγηση φορολογικής ενημερότητας

Με το άρθρο 28 του Ν. 3943/11 θεσμοθετήθηκε η υποχρέωση των ΟΤΑ να διαβιβάζουν ηλεκτρονικά στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών τις οφειλές προς αυτούς, που συνεπάγονται τη μη χορήγηση φορολογικής ενημερότητας. Προτείνεται η συμπλήρωση της διατάξεως ως εξής: **«καθώς και τη μη θεώρηση φορολογικών στοιχείων»**, κατ' άρθρο 36 παρ. 8 του ΠΔ 186/92 (ΚΒΣ).

6. Αναδρομικά σχολικών φυλάκων κατόπιν δικαστικής απόφασης

Όπως είναι γνωστό, συνήφθη αρχικώς μεταξύ των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Δημόσιας Τάξης, της ΚΕΔΚΕ, του ΟΑΕΔ και της ΕΕΤΑΑ η από 09.12.1999 προγραμματική σύμβαση, με στόχο να υλοποιηθεί ένα πρόγραμμα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας και απασχόλησης ανέργων στη φύλαξη των σχολικών κτιρίων, του εξοπλισμού τους, της επίβλεψης του περιβάλλοντος χώρου και της προστασίας των μαθητών, βάσει της υπ' αρ. 34100/24.11.1999 Αποφάσεως του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η διάρκεια του προγράμματος ορίστηκε σε 11 μήνες εκ των οποίων ο ένας ήταν δυνατόν να αφορά θεωρητική και πρακτική ενημέρωση με το εργασιακό περιβάλλον και οι υπόλοιποι μήνες αφορούσαν την τοποθέτηση σε θέσεις απόκτησης εργασιακής εμπειρίας. Με επιμέρους διατάξεις καθορίστηκαν τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, οι πόροι και η ο τρόπος χρηματοδότησης. Ακολούθησαν και άλλες προγραμματικές συμβάσεις με τις οποίες επεκτάθηκε η εφαρμογή και παρατάθηκε η διάρκεια ισχύος του εν λόγω προγράμματος μέχρι την εφαρμογή του ΠΔ 164/04 οπότε και κατετάγησαν σε συσταθείσες θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατόπιν εφαρμογής του άρθρου 11 αυτού.

Στη συνέχεια οι σχολικοί φύλακες κατέφυγαν στη δικαιοσύνη αιτούμενοι εμμέσως αναγνώριση συμβάσεων εργασίας αορίστου χρόνου και αμέσως την καταβολή ποσών για διαφορά μεταξύ καταβλητέων και καταβληθεισών αποδοχών, αποζημίωση μη ληφθείσας αδείας, επιδόματος αδείας, επιδόματος εορτών και προσαύξηση εργασίας Κυριακών και αργιών, που αφορούν τα έτη 2004, 2005 και 2006.

Η διαφωνία μας κατ' αρχήν στρέφεται προς τον **χαρακτηρισμό των Δήμων ως εργοδότη των σχολικών φυλάκων**. Ως εργοδότης από το νόμο χαρακτηρίζεται, κάθε

φυσικό ή νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, συμπεριλαμβανομένου και του δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο χρησιμοποιεί με αμοιβή την εργασία άλλων φυσικών προσώπων (μισθωτών), με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Απαραίτητο, δηλαδή, στοιχείο του χαρακτηρισμού «εργοδότης» είναι η ρητή ή σιωπηρή συμφωνία με τον απασχολούμενο για την αμοιβή και η καταβολή αυτής. Όπως προκύπτει από τις υπογραφείσες συμβάσεις σε καμία περίπτωση ο Δήμος δεν καθίσταται εργοδότης των σχολικών φυλάκων αφού ουδεμία εμπλοκή είχε ως προς τη καταβολή αμοιβής, την οποία διαχειριζόταν εξ ολοκλήρου η Ε.Ε.Τ.Α.Α. Περαιτέρω η **συγκεκριμένη ομάδα συμβασιούχων δεν υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής του ΠΔ 164/04**, καθότι τούτο δεν είχε εφαρμογή στις σχέσεις επαγγελματικής κατάρτισης. Τέλος το Υπουργείο Εσωτερικών παρείχε διαβεβαίωση περί της κάλυψης της σχετικής δαπάνης με κρατική επιχορήγηση ως μεταφερόμενη αρμοδιότητα.

Εν τέλει η μετατροπή των συμβάσεων και ακριβέστερα «συμφωνητικών συνεργασίας για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας στα πλαίσια προγράμματος απόκτησης εργασιακής εμπειρίας ανέργων στη φύλαξη σχολικών κτιρίων» των σχολικών φυλάκων σε αορίστου χρόνου δίδεται με την εξαιρετική και αποκλειστική ρύθμιση των μεταβατικών ρυθμίσεων του άρθρου 11 του ΠΔ 164/04, **χωρίς δυνατότητα αναδρομικής αναγνώρισης** αλλά μετατροπής των συμβάσεων εφεξής. Τούτο σημαίνει αναγνώριση μετά την ολοκλήρωση και μόνο της σχετικής διοικητικής διαδικασίας δια της συστάσεως σχετικών οργανικών θέσεων και της κατατάξεως των ενδιαφερομένων σε αυτές. Οποιαδήποτε άλλη ερμηνεία έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το Σύνταγμα. Επιπλέον, όσον αφορά αμοιβή για υπερωριακή απασχόληση ή εργασία κατά τις Κυριακές και αργίες είχε ρητώς συμφωνηθεί και υπογραφεί από τους απασχολούμενους στα σχετικά συμφωνητικά όπου αναφερόταν: «η αμοιβή δε διαφοροποιείται στις περιπτώσεις παροχής υπηρεσιών κατά την απογευματινή ή βραδινή βάρδια ή κατά τις ημέρες αργιών». Και τούτο διότι η συμφωνηθείσα αμοιβή προφανώς είχε ενσωματώσει τις εν λόγω προσαυξήσεις καθότι υπερέβαινε το κατώτατο τότε ισχύον νόμιμο ημερομίσθιο.

Εν τέλει εφ' όσον η απόφαση του Αρείου Πάγου επιδικάσει στους ενάγοντες σχετικά ποσά, το Υπουργείο Εσωτερικών πρέπει να προχωρήσει σε αντίστοιχη επιχορήγηση των Δήμων, ως υπόχρεο, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα.

7. Μη καταβολή ΦΠΑ από το Δημόσιο, τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και τις δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις ή τις αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις για παροχή υπηρεσιών

Με τη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 2 του Ν. 4038/12 το Δημόσιο, οι ΟΤΑ, οι δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις ή οι αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις δεν υποχρεούνται στην καταβολή ΦΠΑ για πράξεις παροχής υπηρεσιών, που πραγματοποίησαν μέχρι 31.12.2011, στα πλαίσια των διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 3, καθώς και του άρθρου 22 του Κώδικα ΦΠΑ (Ν.2859/2000). Ποσά που έχουν βεβαιωθεί διαγράφονται ενώ ποσά που καταβλήθηκαν δεν επιστρέφονται ούτε συμψηφίζονται.

Πρόκειται για πράξεις που έχουν πραγματοποιηθεί από τους αναφερόμενους φορείς κατά το παρελθόν, για τις οποίες δεν υπέβαλαν ΦΠΑ, από λάθος ερμηνεία των σχετικών διατάξεων του Κώδικα ΦΠΑ, όπως επισημαίνεται στο αναφερόμενο σχετικό.

Επί των ανωτέρω, εκφράζουμε έντονη αντίδραση και διαφωνία, ως Δήμος που πλέον των είκοσι ετών ουδέποτε δημιούργησε υποχρεώσεις, προσβλέποντας σε μεταγενέστερες ευνοϊκές νομοθετικές ρυθμίσεις αλλά ούτε επικαλέστηκε λάθος ερμηνείες νόμων, προκειμένου να αποφύγει την εκταμίευση πόρων. Για μας, ήταν και είναι επιβεβλημένη η άσκηση συνετής οικονομικής διαχείρισης για την ομαλή λειτουργία του Δήμου, αποδεικνύοντας τούτο διαχρονικά με τα σταθερά χρηματικά υπόλοιπα του Ταμείου μας.

Η εν λόγω ρύθμιση έρχεται να επιβραβεύσει όσους επιφανειακά και άκριτα εφαρμόζουν την ισχύουσα νομοθεσία, εκμεταλλευόμενοι πόρους οι οποίοι προορίζονται για διαφορετική χρήση. Και το δίλημμα, που τίθεται εν προκειμένω, είναι να συνταχθούμε με την πλειοψηφία, εφ' όσον η εμπειρία μας δείχνει ότι σταθερά έπεται μια νομοθετική ρύθμιση με εύρος από διακανονισμό έως διαγραφή σχετικών οφειλών ή να συνεχίσουμε τη μέχρι σήμερα υγιή οικονομική πορεία μας.

*Οφείλουμε να τονίσουμε ότι, όσον αφορά το Δήμο μας, κατά το διαρρέυσαν διάστημα από την επίμαχη, λανθασμένα εφαρμοζόμενη από τους Δήμους, διάταξη του Ν. 2859/2000 μέχρι την τεθείσα, από τη νεώτερη του Ν. 4038/12, καταληκτική προθεσμία 31-12-2011, το ποσό του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας ανέρχεται σε **1.640.822,97 ευρώ**. Αν ο Δήμος μας δεν είχε αποδώσει τον ομολογουμένως υψηλό φόρο, θα είχε τη δυνατότητα να το διοχετεύσει σε σημαντικό έργο, εκπληρώνοντας την αποστολή του για βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών του.*

Η αντίδρασή μας συνίσταται, κυρίως, στην επί λέξει αναφορά του Νόμου «ποσά που καταβλήθηκαν για την αιτία αυτή δεν επιστρέφονται ούτε συμψηφίζονται», η οποία αντίκειται στην αρχή της ισονομίας. Ορθώς, κατά την άποψή μας, διεγράφησαν ποσά που έχουν βεβαιωθεί, προκειμένου να ανασάνουν οι Δήμοι από συσσωρευμένα χρέη σε συνδυασμό με τις υψηλές περικοπές των ΚΑΠ. Αναλογικά, όμως, θα έπρεπε να επιστραφούν και τα αντίστοιχα ποσά στους Δήμους, που τα κατέβαλαν. Εν τέλει θεωρούμε, ότι θα πρέπει να βρεθεί ένας τρόπος να μην αισθάνονται αδικημένοι όσοι δήμοι είναι επί σειρά ετών συνεπείς στις υποχρεώσεις τους έστω δια απλής αναφοράς του έργου τους, η οποία πέραν της ηθικής ικανοποίησης, **δύναται να χρησιμεύσει ως παράδειγμα, αναδεικνύοντας καλές πρακτικές οικονομικής διαχείρισης, χρήσιμες στην προσπάθεια επαναφοράς της χώρας μας το ταχύτερο σε συνθήκες ανάπτυξης και προόδου..**

8. Κρατήσεις ασφαλιστικών ταμείων κατόπιν διαγωνισμού σε προμήθειες καυσίμων

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 15 του Ν. 4071/12 «Στους διαγωνισμούς για την προμήθεια καυσίμων για την κίνηση των υπηρεσιακών αυτοκινήτων οι κρατήσεις υπέρ ασφαλιστικών ταμείων επιβαρύνουν την αναθέτουσα αρχή». Με αυτή τη διάταξη ο Δήμος καλείται να εκταμιεύσει σε ποσοστό 2% επιπλέον του ποσού της προμήθειας χωρίς να γνωρίζουμε την αιτιολογία και τη σκοπιμότητα αυτού, καθόσον στην εισηγητική έκθεση του ως άνω νόμου ουδόλως μνημονεύεται η ως άνω διάταξη. Είναι πραγματικά πρωτοφανές σε διαγωνιστική διαδικασία, οι κρατήσεις στα ασφαλιστικά ταμεία να βαρύνουν την αναθέτουσα αρχή και όχι τον ανάδοχο. Προτείνεται η κατάργησή της διότι δεν αντέχουν τα οικονομικά των Δήμων παρόμοιες δαπάνες.

9. Συντηρήσεις και επισκευές απορριμματοφόρων και λοιπών οχημάτων

Ένα μεγάλο κονδύλι για τους προϋπολογισμούς των Δήμων αποτελεί η συντήρηση και επισκευή των **οχημάτων**. Επειδή είναι ολιγάριθμες οι εταιρείες που ασχολούνται με την εν λόγω εργασία δεν υπάρχει μεγάλη ευελιξία στη σύνταξη των διακηρύξεων, δεδομένου ότι δεν απεικονίζονται στα τιμολόγια τους όλες οι προκύπτουσες εργασίες, δεν υπάρχει απόλυτη συνάρτηση ωρών εργασίας με αντικείμενο επισκευής και γενικότερα διαπιστώνεται μια αοριστία στο όλο αντικείμενο. Τούτο έχει ως αποτέλεσμα να καθίσταται

δύσκολος ο έλεγχος και ο εν συνεχεία περιορισμός αυτών. Προτείνουμε, λοιπόν, εναλλακτικά τη δυνατότητα να τίθεται ως όρος στους διαγωνισμούς **ένα ανώτατο όριο ποσού, το οποίο θα εισπράττεται από τον ανάδοχο ανεξαρτήτως εκτάσεως επισκευών και συντηρήσεων.** Θα είναι τρόπον τινά **ένα συμβόλαιο συντήρησης με οικονομικό πλαφόν** εντός του οποίου θα συντελούνται όλες οι συντηρήσεις, επισκευές, ανταλλακτικά κ.λ. που προκύπτουν ή επιβάλλεται να γίνουν στα απορριμματοφόρα και τα άλλα οχήματα, το οποίο θα ορίζει ο Δήμος ανάλογα με το μέσο όρο των δαπανών του για επισκευές των τελευταίων ετών (ιστορικό κόστος). Κατά αυτόν τον τρόπο, φιλοδοξούμε να περιοριστούν οι υπέρογκες σχετικές δαπάνες.

10. Είσπραξη του τέλους επί των ακαθαρίστων εσόδων των κέντρων διασκέδασης, εστιατορίων και συναφών καταστημάτων

Με το άρθρο 20 του Ν. 2539/97 επεβλήθη τέλος υπέρ των Δήμων σε ποσοστό 2%, το οποίο με το άρθρο 23 παρ. 2 του Ν. 3756/07 μειώθηκε σε 0,5%, στα ακαθάριστα έσοδα των: α) κάθε είδους, μορφής και ονομασίας καταστημάτων στα οποία πωλούνται για κατανάλωση εντός του καταστήματος ή σε πακέτο, φαγητά, ποτά, καφές, αναψυκτικά, γαλακτοκομικά προϊόντα και γλυκίσματα, εφόσον κατά την άδεια που έχει εκδοθεί, διαθέτουν πάγκους ή τραπεζοκαθίσματα εντός ή και εκτός του καταστήματος, β) ζυθοπωλείων και μπαρ ανεξαρτήτως ιδιαίτερης ονομασίας και κατηγορίας, γ) καντινών. Στο ανωτέρω τέλος υπάγονται και τα κέντρα διασκέδασης και τα καταστήματα των πιο πάνω περιπτώσεων, που λειτουργούν μέσα σε ξενοδοχειακές επιχειρήσεις κάθε λειτουργικής μορφής και κατηγορίας, καθώς και τα οργανωμένα τμήματα των SUPER MARKETS, στα οποία πωλούνται έτοιμα φαγητά.

Το τέλος κατατίθεται στο οικείο δημοτικό ταμείο εντός της προθεσμίας απόδοσης του ΦΠΑ, η οποία μέσω TAXIS ορίζεται η 26 ημέρα του επομένου μήνα που ακολουθεί τη λήξη της φορολογικής περιόδου. Έχει, όμως, παρατηρηθεί ότι οι περισσότερες επιχειρήσεις δεν καταβάλλουν στο Δήμο το αναλογούν τέλος ή δηλώνουν μικρότερο ποσόν ακαθαρίστων εσόδων. Τούτο συμβαίνει διότι αφ' ενός θεωρούν ότι η μη απόδοση δεν επιφέρει κυρώσεις εκ μέρους του Δήμου εφ' όσον δεν συνδέεται με φορολογική ή ασφαλιστική ενημερότητα και αφ' ετέρου δεν υπάρχει δυνατότητα διασταύρωσης των υποβαλλομένων, ηλεκτρονικά, αποδόσεων ΦΠΑ. Συνέπεια αυτών είναι ο Δήμος να έχει

σημαντικές απώλειες εσόδων καθώς και σημαντική χρονική υστέρηση στην είσπραξή τους λόγω της χρονοβόρας διαδικασίας αναζήτησης από τη Δ.Ο.Υ. των σχετικών δηλώσεων ΦΠΑ, κλήσης των υπόχρεων και καταλογισμού των αντίστοιχων ποσών.

Η πρότασή μας, εν προκειμένω, είναι απλή, λειτουργική και εύχρηστη: Το ποσό, που αντιστοιχεί στο τέλος 0,5% υπέρ Δήμου, να αποδίδεται μέσω ειδικής στήλης και κωδικού, που θα διαμορφωθεί στο έντυπο της δήλωσης του ΦΠΑ και θα αποδίδεται ταυτόχρονα με την απόδοση αυτού. Το εν λόγω ποσό δύναται να πιστώνεται από την τράπεζα σε λογαριασμό του Δήμου. Τα πλεονεκτήματα αυτής της πρότασης είναι πολλαπλά:

- *Απασχολείται λιγότερο προσωπικό στο αρμόδιο τμήμα του Δήμου διότι δε χρειάζεται να κινητοποιηθεί ο χρονοβόρος εισπρακτικός μηχανισμός*
- *Δεν υπάρχει απώλεια εσόδων*
- *Δεν μετακινούνται οι υπόχρεοι στο ταμείο του Δήμου, με αποτέλεσμα να εξοικονομούν χρόνο για διεκπεραίωση άλλων εργασιών τους*

11. Νομοθετικό πλαίσιο ίδρυσης και λειτουργίας γηροκομείου

Στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/06) στο άρθρο 75 παρ. 1 εδάφιο ε'1 ορίζεται: «Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, **γηροκομείων** κ.λ.π. και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων». Περαιτέρω, στο άρθρο 126 του ιδίου Νόμου αναφέρεται: «Δημοτικά ή κοινοτικά ιδρύματα όπως, βρεφοκομεία, ορφανοτροφεία, γηροκομεία, μουσεία ή άλλα επιστημονικά ιδρύματα, συνιστώνται, ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ύστερα από απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, με προεδρικό διάταγμα, που ορίζει το σκοπό, τα όργανα της διοίκησης, τους πόρους, την περιουσία, που αφιερώνεται σε αυτό και το όνομα του ιδρύματος. Το προεδρικό διάταγμα εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου καθ' ύλην Υπουργού, αφού τηρηθούν και οι ειδικές, για κάθε κατηγορία ιδρυμάτων, διατάξεις. Για τη

λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων απαιτείται περαιτέρω η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας. **Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών**, ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., καθορίζονται οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση της άδειας, η διαδικασία αδειοδότησης και ελέγχου τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.». Οι δύο τελευταίες προτάσεις προστέθηκαν με το άρθρο 41 παρ. 1 του Ν. 3801/09. Παρά ταύτα, όμως, επειδή δεν κατέστη δυνατόν να βρεθεί η αναφερομένη απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, καταλήξαμε, στο συμπέρασμα ότι δεν έχει εκδοθεί ακόμη.

Αντίθετα στον ιδιωτικό τομέα, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 παρ. 2 του Ν. 2345/95, έχει εκδοθεί και ισχύει η υπ' αρ. Π1γ/οικ.81551/25.06.2007 απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας «Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (Μ.Φ.Η.-Μ.Κ.)». Με τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 1 του Ν. 4018/11, λόγω των αλλαγών που επέφερε το «Πρόγραμμα Καλλικράτης» στους Δήμους και τα νομικά του πρόσωπα, έγινε επέκταση των προϋποθέσεων άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των **Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ) και Παιδιών με Αναπηρία (ΚΔΑΠ ΜΕΑ), Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ) και Βρεφονηπιακών Σταθμών Ολοκληρωμένης Φροντίδας (ΒΣΟΦ)**, δια ανάλογης εφαρμογής αντίστοιχων διατάξεων των αποφάσεων του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας για φορείς ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Από τις μνημονευόμενες δομές απουσίαζαν **οι Μονάδες Φροντίδας Ηλικιωμένων**. Εξ αυτού του λόγου απευθύναμε σχετικό έγγραφό μας στο Υπουργείο Εσωτερικών προτείνοντας να υλοποιηθεί ανάλογη προσθήκη στον ως άνω Νόμο. Μέχρι στιγμής, όμως, ουδεμία διευθέτηση του θέματος υφίσταται.

Το ερώτημα που τίθεται, τελικά, είναι αν υπάρχει δυνατότητα να ασκήσει ο Δήμος την ρητά αποδιδόμενη σε αυτόν αρμοδιότητα της ίδρυσης και λειτουργίας γηροκομείων εφ' όσον δεν υφίσταται ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο. Ο Δήμος μας διαθέτει ανάλογο χώρο για την ανέγερση ενός σύγχρονου οικοδομήματος, που θα είχε τη δυνατότητα να φιλοξενήσει και να φροντίσει ικανό αριθμό ηλικιωμένων στηρίζοντας σε δύσκολες εποχές την τρίτη ηλικία αλλά μελετώντας επί μακρόν την ισχύουσα νομοθεσία δεν εντοπίσαμε σαφές πεδίο εφαρμογής.

Με βάση τα ως άνω αναφερθέντα, προτείνουμε:

- *Να ολοκληρωθεί η νομοθετική διαδικασία ίδρυσης ιδρύματος δια της **εκδόσεως** της οριζόμενης, στο άρθρο 126 του Ν. 3463/06, αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών.*
- *Να δοθεί η δυνατότητα να ασκείται η συγκεκριμένη αρμοδιότητα **άμεσα από το Δήμο και εναλλακτικά υπό μορφή ιδρύματος**. Με τις παρούσες συνθήκες στο δημόσιο τομέα, η τάση ελαχιστοποίησης των οργανισμών έρχεται σε πλήρη σύγκρουση με την υποχρεωτική σύσταση ιδρυμάτων εκ μέρους των Δήμων σε περίπτωση που επιθυμούν να ασκήσουν αρμοδιότητες, όπως ίδρυση γηροκομείων, ορφανοτροφείων ή επιστημονικών ιδρυμάτων. Προς τούτο επιβάλλεται να τροποποιηθεί ο Ν. 3463/06 στο άρθρο 75 παρ. 1 εδάφιο ε' με την απαλοιφή της φράσεως «δια της ιδρύσεως νομικών προσώπων και ιδρυμάτων». Ταυτόχρονα, στο άρθρο 126 του ιδίου Νόμου να προστεθεί η λέξη «δύνανται» να συνιστώνται δημοτικά ή κοινοτικά ιδρύματα. Τέλος να οριστούν σαφώς και ευκρινώς οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για τη χορήγηση της σχετικής άδειας.*

12. Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για φωτισμό οδών, πλατειών και κοινοχρήστων χώρων

*Η σύνταξη του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2013 έγινε με βάση το ελάχιστο δυνατό κόστος λειτουργίας των Δήμων επί τη βάσει ήδη συρρικνωμένων εσόδων. Δεδομένης της έναρξης λειτουργίας του Οικονομικού Παρατηρητηρίου, με το οποίο τίθενται αυστηρά μέτρα εφαρμογής αυτού, απόκλιση δε της τάξεως του 10% μεταξύ προϋπολογιζομένων και υλοποιουμένων εγγραφών για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα δύναται να οδηγήσει σε επιτήρηση, η πέρα από κάθε πρόβλεψη, αύξηση του αντιτίμου του ηλεκτρικού ρεύματος για τον φωτισμό οδών, πλατειών και κοινοχρήστων χώρων, **που αγγίζει το 19%**, αναγκάζει τους Δήμους να παρεκκλίνουν των στόχων τους. Ενδεικτικά η εν λόγω αύξηση για το Δήμο μας μεταφράζεται σε 150.000 ευρώ περίπου ετησίως, γεγονός που θα επιφέρει τεράστια συρρίκνωση των ήδη μειωμένων εσόδων μας.*

Για την αντιμετώπιση της ως άνω δαπάνης, οι Δήμοι έχουν δύο επιλογές:

- ***Να μειώσουν δραστικά το φωτισμό οδών, πλατειών και κοινοχρήστων χώρων**, γεγονός που θα θέσει σε κίνδυνο την ασφάλεια και την προστασία των πολιτών, από τους βασικούς στόχους στη ρύθμιση των τοπικών υποθέσεων.*

- **Να μετακυλίσουν την αύξηση στους πολίτες λόγω της ανταποδοτικότητας του δημοτικού φωτισμού, το οποίο έρχεται σε αντίθεση με τον κοινωνικό ρόλο που καλούνται να διαδραματίσουν τις δύσκολες εποχές που βιώνουμε. Τούτο θα δημιουργήσει στους υπόχρεους την εντύπωση ότι η εν λόγω αύξηση προέρχεται από το Δήμο και όχι ως συνέπεια των υπέρμετρα αυξημένων τιμολογίων της ΔΕΗ, γεγονός που αναμένεται, κατά πρώτον, να καταρρακώσει το κοινωνικό πρόσωπο των Δήμων και να καταλύσει την αρχή της εγγύτητας αυτών και κατά δεύτερο, να εμφανίσει ασυνεπείς τις δημοτικές αρχές ως προς τις σχετικές δεσμεύσεις τους περί μη αύξησης των δημοτικών τελών.**

Βεβαίως δεν υποτιμάται και η αύξηση των τιμολογίων των δημοτικών κτιρίων και ειδικότερα των παιδικών σταθμών, των αθλητικών εγκαταστάσεων, των σχολείων και εν γένει των κοινωνικών δομών. Η εν λόγω επιβάρυνση των συγκεκριμένων υπηρεσιών και δομών των Δήμων ανατρέπει την επισφαλή ούτως ή άλλως ισορροπία των λειτουργικών δαπανών μετά τις δραστικές μειώσεις ένεκα, της άνω του 50%, περικοπής των εσόδων τους.

Επειδή με παρόμοιες τακτικές η τοπική αυτοδιοίκηση οδηγείται σε αδιέξοδο μετά την τεράστια μείωση των εσόδων με παράλληλη αύξηση των λειτουργικών δαπανών της, **θεωρούμε δίκαιο και κοινωνικώς αποδεκτό να προχωρήσει η ΔΕΗ σε επαναπροσδιορισμό των εν λόγω τιμολογίων ως ειδικών κατηγοριών παροχής ρεύματος.** Πρέπει να γίνει κατανοητό, ότι οι Δήμοι δεν αποτελούν και δεν πρέπει να αντιμετωπίζονται ως ανώνυμες εταιρίες με κίνητρο το κέρδος. Πρωταρχικός ρόλος τους είναι να παρέχουν στον πολίτη υπηρεσίες χωρίς ή με ελάχιστο κόστος και τούτο επιτυγχάνεται με ειδική οικονομική μεταχείριση αυτών ή με εύρεση εναλλακτικών τρόπων είσπραξης εσόδων.

13. Μεταφορά σχολικών καθαριστριών- συμβάσεις μίσθωσης έργου

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3870/10 το προσωπικό αυτό μεταφέρθηκε από 01/01/2011 στους Δήμους. Στη συνέχεια με τις διατάξεις του άρθρου 6 του νόμου 4076/12 ορίστηκε ότι «από την έναρξη του διδακτικού έτους 2013-2014 και εφόσον οι ανάγκες των δήμων για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων δεν καλύπτονται από το υπάρχον προσωπικό, είναι δυνατόν να αντιμετωπιστούν με συμβάσεις, που καταρτίζονται από τους οικείους δήμους, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία».

Για το κόστος της εν λόγω απασχόλησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ίδιου νόμου, εγγράφεται ειδική πίστωση στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία κατανέμεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, κατ' αναλογία στους οικείους Δήμους.

Επειδή ακόμη δεν έχουν δοθεί οι σχετικές εγκρίσεις από τους αρμόδιους φορείς πρέπει **εγκαίρως** να αποφασιστεί αν την πρόσληψη θα ενεργήσει ο Δήμος ή θα δοθεί και πάλι παράταση εφαρμογής της σχετικής διάταξης, όπως έχει γίνει ήδη τρεις φορές μέχρι σήμερα, με γνώμονα πάντα τη διασφάλιση της υγιεινής των σχολικών μονάδων.

14. Επί του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ...

Με τη διάταξη του άρθρου 4 του Ν. 4111/13 ιδρύθηκε το «Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας», στόχος του οποίου είναι η επίτευξη ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών. Με τη υπ' αρ. 7261/13 ΚΥΑ ρυθμίστηκαν οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του. Οι άνθρωποι της τοπικής αυτοδιοίκησης, που την υπηρετούμε με σεβασμό και υπευθυνότητα, παρά τις δύσκολες οικονομικές συνθήκες, και αγωνιζόμαστε για την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας μας οφείλουμε να επισημάνουμε τα εξής:

- Στο άρθρο 102 του Συντάγματος αποτυπώνεται επακριβώς και σαφώς ο τρόπος λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης, το οποίο κρίνουμε απολύτως σκόπιμο να μνημονεύσουμε επί λέξει διότι περιγράφει με σαφήνεια, γλαφυρότητα και αμεσότητα τη λειτουργία των Δήμων: «1. **Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού.** Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης **συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων.** Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους. 2. **Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.** Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως νόμος ορίζει. 3. Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι οργανισμών τοπικής

αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά όργανα. 4. Το Κράτος ασκεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται, όπως νόμος ορίζει. Πειθαρχικές ποινές στα αιρετά όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που συνεπάγονται αυτοδικαίως έκπτωση ή αργία, επιβάλλονται μόνο ύστερα από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές, όπως νόμος ορίζει. 5. Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.» Είναι σαφές ότι η διάταξη του Παρατηρητηρίου αντίκειται στη μορφή, τον τρόπο λειτουργίας και ύπαρξης των Δήμων. Επιχειρεί να θέσει υπό επιτροπεία τα οικονομικά της, καταλύοντας με αυτόν τον τρόπο την οικονομική αυτοτέλεια. Όσον αφορά δε τη διοικητική αυτοτέλεια, μετά τη διαθεσιμότητα, την κατάργηση των οργανικών θέσεων δια υπουργικής αποφάσεως και λοιπές σχετικές διατάξεις δεν υφίσταται πλέον. Εν προκειμένω εντοπίζεται δόση ειρωνείας στον τίτλο που δόθηκε στο παρατηρητήριο δια της προσθήκης των λέξεων «οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ». Με απλά λόγια επιχειρούνται παρεμβάσεις στην πορεία της θεσμοθετημένης οικονομικής αυτοτέλειας...

- Βεβαίως τα θεμέλια του παρατηρητηρίου είναι σαθρά από της συστάσεώς του διότι η βάση πάνω στην οποία συντάχθηκαν οι προϋπολογισμοί των Δήμων, δηλαδή του αντικειμένου επεξεργασία είναι απολύτως ρευστή και μάλιστα κατόπιν ρητής εντολής της υπ' αρ. 47490/18-12-2012 ΚΥΑ περί κατάρτισης προϋπολογισμού

οικονομικού έτους 2013. Συγκεκριμένα στο άρθρο 5 παρ. 7 της εν λόγω κοινής υπουργικής απόφασης καθορίζεται η εγγραφή στον προϋπολογισμό όσον αφορά **τα έσοδα** από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α. 0611) **ίση με το χρηματικό ποσό που έλαβε ο κάθε δήμος ως τακτική επιχορήγηση μηνός Νοεμβρίου 2012 επί 1,24 και πολλαπλασιαζόμενο επί 12**. Στην πραγματικότητα, όμως, οι πόροι που διαθέτει το Υπουργείο είναι αντίστοιχοι με συντελεστή 1,04. Η διαφορά αυτή αυτόματα δημιουργεί απόκλιση πάνω του επιτρεπομένου 10% εκ του παρατηρητηρίου, η οποία δύναται να οδηγήσει σε ένταξη σε πρόγραμμα εξυγίανσης εφ' όσον διαπιστωθεί για δύο συνεχόμενα τρίμηνα. **Η ρευστότητα της βάσεως του προϋπολογισμού έτους 2013 είναι σαφής και κατευθυνόμενη** καθότι αφορά τα βασικά έσοδα των Δήμων δηλαδή τους ΚΑΠ, τον κινητήριο μοχλό τους.

- Προς την ίδια κατεύθυνση βρίσκεται και το **σκέλος των εξόδων** αν αναλογισθούμε την τεράστια αύξηση της τάξεως του 19%, που επέβαλε η ΔΕΗ στο αντίτιμο του ηλεκτρικού ρεύματος οδών, πλατειών και κοινοχρήστων χώρων, η οποία κατά αρχήν δεν είχε ληφθεί υπόψη στη σύνταξη του προϋπολογισμού και κατά δεύτερο αύξησε σημαντικά τα έξοδα του Δήμου σε τρόπο ώστε να αναζητά τρόπους αντιμετώπισης.
- Αμφίβολα είναι και τα αποτελέσματα όσον αφορά την εγγραφή διαφόρων εσόδων, που προϋπολογίζει να εισπράξει, δεδομένης της δεινής οικονομικής κατάστασης στην οποία βρίσκονται οι πολίτες μη αντέχοντας περισσότερα βάρη αλλά και της αντικειμενικής αδυναμίας του Δήμου να προχωρήσει σε αναγκαστικά μέτρα είσπραξης. Η αδυναμία αυτή συνίσταται στο γεγονός ότι δεν έχει στη διάθεσή της **τα απαραίτητα εργαλεία**, όπως πρόσβαση στο ΚΕΠΥΟ προκειμένου να αντλήσει τα απαραίτητα στοιχεία του υπόχρεου για να προχωρήσει σε σχετική βεβαίωση της οφειλής. Συνέπεια τούτου είναι να αρχίζει μια μακρά διαδρομή αναζήτησης των δεδομένων από τους αρμόδιους φορείς με μεγάλη πιθανότητα να μην μας χορηγηθούν προσκρούοντας στα γρανάζια των προσωπικών δεδομένων. Ακόμα κι αν χορηγηθεί μέρος αυτών, για την τελική είσπραξη θα παρέλθει μεγάλο χρονικό διάστημα πιθανότατα σε επόμενη χρήση, γεγονός που αφ' ενός καθιστά αδύνατο τον προγραμματισμό αφ' ετέρου εκτρέπει τον ισοσκελισμό του προϋπολογισμού.

Καθίσταται σαφές ότι η ισοσκέλιση των προϋπολογισμών των Δήμων συναντά τεράστιες δυσκολίες τόσο στην αστάθεια των εσόδων όσο και στην απρόβλεπτη πορεία των εξόδων. Υπό αυτές τις συνθήκες η θεσμοθέτηση του παρατηρητηρίου θα οδηγήσει σε πλήρη απαξίωση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ζητάμε, λοιπόν, κατά αρχήν την απόσυρση της διάταξης του παρατηρητηρίου ως αντισυνταγματικής και κατά δεύτερο λόγο την τροποποίηση αυτής σε τρόπο ώστε να ασκείται μεν εποπτεία, εντός των νομίμων πλαισίων, με ρυθμιζόμενες δε παραμέτρους, όπως μια φορά ανά έτος ή δια της θεσπίσεως σταθερών κριτηρίων.

15. Εφαρμογή άρθρου 277 του «Προγράμματος Καλλικράτη»

Στην υπ' αρ. 47490/12 ΚΥΑ για την κατάρτιση του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2013 στο άρθρο 5 παρ. 2 επισημαίνεται μετά εμφάσεως η διάταξη του άρθρου 277 του 3852/2010 όπου: «ο αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπος, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους παρακολουθεί την κανονική είσπραξη των εσόδων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και ασκεί τον έλεγχο για την είσπραξη των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων. Σε περίπτωση που διαπιστώσει αδράνεια είσπραξης των εσόδων από τα αρμόδια όργανα διοίκησης ή τις οικονομικές υπηρεσίες καλεί τούτους, με έγγραφό του που κοινοποιείται στον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και στον Ελεγκτή Νομιμότητας, να ενεργήσουν μέσα σε τασσόμενη εύλογη προθεσμία για την είσπραξη τούτων . Εάν η αδράνεια συνεχίζεται, οφειλόμενη σε δόλο ή βαριά αμέλεια των διοικούντων τον δήμο και τα νομικά του πρόσωπα ή των προϊσταμένων των οικονομικών υπηρεσιών αυτών **παραπέμπει** τα μεν αιρετά υπαίτια πρόσωπα με αιτιολογημένη εισήγηση του στην Επιτροπή του άρθρου 232 του ν.3852/2010 για προσωπικό καταλογισμό τούτων με το ποσό της θετικής ζημίας που προξένησαν και τους υπαλλήλους των ανωτέρω προσώπων που προκάλεσαν ζημία στην περιουσία του στο Ελεγκτικό Συνέδριο για καταλογισμό τούτων».

Με τον τρόπο αυτό τονίζεται η ευθύνη τόσο των αιρετών οργάνων όσο και των υπηρεσιακών παραγόντων στον εντοπισμό της φορολογητέας ύλης και την έναρξη της διαδικασίας βεβαίωσης και είσπραξης των θεσμοθετημένων εσόδων τους, στην προσπάθεια ισοσκέλισης των προϋπολογισμών των Δήμων. Κάθε ελλειμματική ή πλημμελής δράση των αρμοδίων οργάνων των δήμων όσον αφορά τους τομείς βεβαίωσης και είσπραξης θεσμοθετημένων εσόδων στοιχειοθετούν αδράνεια είσπραξης

αυτών, η οποία δύναται να επιφέρει τις προβλεπόμενες, από τη νομοθεσία, κυρώσεις και ποινές.

Ρητές και σαφείς οι ως άνω οδηγίες και μάλιστα στα πλαίσια σύνταξης ισοσκελισμένων προϋπολογισμών αλλά οι λάθος εκτιμήσεις για τον τρόπο αλλά και το χαρακτήρα της τοπικής αυτοδιοίκησης συνεχίζονται. Πέραν τούτου, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω στο παρατηρητήριο, οι Δήμοι δεν έχουν στη διάθεσή τους τα απαραίτητα εργαλεία βεβαίωσης και είσπραξης, όπως πρόσβαση στο ΚΕΠΥΟ, παρακράτηση φορολογικής ενημερότητας κλπ.

16. Υποβολή εισφορών στα ασφαλιστικά ταμεία μέσω Ενιαίας Αρχής Πληρωμών
Όπως είναι γνωστό, όλες ανεξαιρέτως οι πληρωμές των αποδοχών και των πρόσθετων αμοιβών του πάσης φύσεως προσωπικού του δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, από 01.01.2013, διενεργούνται αποκλειστικά από την **Ενιαία Αρχή Πληρωμής**, μέσω τραπεζικού λογαριασμού. Στα υποβαλλόμενα από το Δήμο ηλεκτρονικά αρχεία υπάρχουν αναλυτικές καταστάσεις, που αφορούν όλες τις εισφορές στα ασφαλιστικά ταμεία ασφαλισμένων και εργοδοτών. Οίκοθεν νοείται ότι τα συγκεκριμένα ασφαλιστικά στοιχεία αποστέλλονται από την ΕΑΠ στους αντίστοιχους φορείς ασφάλισης. Παρά ταύτα, όμως, υπάρχουν κάποια ταμεία, που απαιτούν τη συνέχιση της αποστολής των εισφορών από το Δήμο ή το νηδδ, με αποτέλεσμα την επιφόρτιση προσωπικού για εργασίες, οι οποίες επί της ουσίας θα έπρεπε να είχαν διεκπεραιωθεί μέσω της ΕΑΠ. Με άλλα λόγια διενεργείται η ίδια εργασία από δύο φορείς, γεγονός που συντελεί στην αύξηση της γραφειοκρατίας. Για τη διευθέτηση του εν λόγω θέματος, προς την πλευρά της εξοικονόμησης χρόνου και προσωπικού, **προτείνουμε την υποχρεωτική αποδοχή των πάσης φύσεως εισφορών (ασφαλισμένου-εργοδότη) από τους φορείς, μέσω της ΕΑΠ, δια της προσθήκης σχετικής παραγράφου στο άρθρο 5 της υπ' αρ. 2/37345/0004/2010 ΚΥΑ.**

17. Θέματα Δημοτικής Αστυνομίας

A. Καύσιμα υπηρεσιακών οχημάτων

Το έργο της Δημοτικής Αστυνομίας συνίσταται, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 3731/08, κυρίως σε ελέγχους για την τήρηση των διατάξεων για ύδρευση, αποχέτευση, άρδευση, κατάληψη κοινοχρήστων χώρων, εμποροπανηγύρεων, υπαίθριου εμπορίου, διαφήμισης, κυκλοφορία οχημάτων, λειτουργία παιδότοπων, διενέργεια αυτοψιών και γενικότερα τήρηση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων, που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές. **Λειτουργεί δε όλες τις ημέρες του μήνα σε 24ωρη βάση.** Για την εκπλήρωση της αποστολής της διαθέτει οχήματα με τα οποία οφείλει να περιφέρεται σε ολόκληρη την έκταση του Δήμου, καταγράφοντας και διερευνώντας διάφορα περιστατικά. Τούτο, όμως, είναι ανέφικτο λόγω του περιορισμού στην κατανάλωση των καυσίμων, κατ' εφαρμογή της υπ' αρ. 1450/550/1982 ΚΥΑ, με την οποία τίθενται όρια στην κατανάλωση καυσίμων υπηρεσιακών αυτοκινήτων, τα οποία, βεβαίως δεν επαρκούν για την εκτέλεση των σχετικών ελέγχων. Προτείνεται, λοιπόν, για συγκεκριμένες υπηρεσίες, το έργο των οποίων είναι απόλυτα συνυφασμένο με την κίνηση οχημάτων, όπως της δημοτικής αστυνομίας και της υπηρεσίας καθαριότητας, να τεθεί μεν **όριο κατανάλωσης καυσίμων αλλά επί του συνολικού αριθμού των χρησιμοποιούμενων αυτοκινήτων διακεκριμένης υπηρεσίας** και όχι ανά όχημα, εξασφαλίζοντας, κατ' αυτόν τον τρόπο, μεγαλύτερη ευελιξία.

B. Μετάταξη προσωπικού

Με πρόσφατη τροποποίηση νόμου (4147/13) δόθηκε η δυνατότητα στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας να μετατάσσεται σε αντίστοιχη υπηρεσία άλλου Δήμου μετά την παρέλευση **πενταετίας**.

Στη σημερινή εποχή της κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων κρίνεται απαραίτητο **να αρθεί ο περιορισμός** της δυνατότητας μετάταξης, κατόπιν σχετικής αιτήσεως βεβαίως, σε άλλη υπηρεσία Δήμου εκτός δημοτικής αστυνομίας, δεδομένων των τυπικών προσόντων του συγκεκριμένου προσωπικού, η πρόσληψη του οποίου ακολούθησε ειδική αντικειμενική διαδικασία επιλογής.

Καταλήγοντας θα μπορούσαμε να καταγράψουμε και άλλα προβλήματα, θα περιοριστούμε, όμως, στα ως άνω αναφερόμενα διότι τη δύσκολη περίοδο που διανύουμε η τοπική αυτοδιοίκηση καλείται να υπογραμμίσει κυρίως την κοινωνική της πλευρά, **δημιουργώντας δίκτυ προστασίας για τους ασθενέστερους οικονομικά πολίτες του, καθιστάμενος αρωγός τους.** Γεγονός που παρεμποδίζεται από την τεράστια μείωση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (ΚΑΠ). Δυστυχώς, όμως, και οι Δήμοι σε αυτή τη φάση πληγέντες θεωρούνται, καθότι οι πόροι τους έχουν συρρικνωθεί στο ελάχιστο παρά την επιταγή του άρθρου 102 παρ. 5 του Συντάγματος, όπου επισημαίνεται: «Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών». Εν προκειμένω, έχει καταλυθεί και η οικονομική και η διοικητική αυτοτέλεια των Δήμων.

Στις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 6 του Ν. 1850/89 «Κύρωση του Ευρωπαϊκού Χάρτη της Τοπικής Αυτονομίας» ορίζεται: «Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να εκφράζουν τη γνώμη τους με κατάλληλο τρόπο, όσον αφορά στους τρόπους παροχής σ' αυτούς των ανακατανεμόμενων πόρων». Επί αυτού, να τονίσουμε ότι η επιχειρούμενη κατανομή των πόρων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση οδηγεί τους Δήμους με μαθηματική ακρίβεια σε απραξία. Ακόμα και όσοι από αυτούς διαθέτουν κάποια χρηματικά υπόλοιπα, σε μεταγενέστερη χρονική στιγμή θα κινδυνεύσουν. **Απαιτούμε, λοιπόν, να ευαισθητοποιηθεί η Κεντρική Κυβέρνηση στο θέμα των πόρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και να μην την οδηγήσει σε απαξίωση.**